

從光緒帝親政問題看清廷的政治決策過程

大坪慶之

日本國大阪大學大學院博士課程

以往學界研究清末朝廷的政治決策過程時，多重視皇帝(主要是指慈禧太后)和官僚機構，而且很少不根據《大清會典》的現象予以檢討。在這種情況下，雖不存在明文規定，然由政策決定過程中所發現的現象，例如在十八世紀以前存在的議政王大臣會議，已經沒有或是喪失機能，這類事例並未被學界充分的研究。本次報告將以光緒帝的親政問題為例，來了解清末朝廷政治決策的過程。

自光緒即位以來，慈禧太后即為幼年的皇帝制定政策。光緒十二年，慈禧太后突然降旨，宣布翌年正月光緒帝開始親政。很多王公及官員對此要求慈禧太后繼續垂簾聽政，慈禧太后最後決定開始訓政。在這個過程中，光緒帝的生父醇親王奕譞起了極大的作用。本人發現，他除了依據光緒十年的懿旨——下令軍機處若有重要案件須與醇親王商量，來執行軍機處部分權限外，還召集軍機、御前大臣等人，進行協議。這個事實說明，當時醇親王逾越光緒十年懿旨的範圍，對政治決策過程上有絕大的影響。因此本人進一步推測，當時的政治決策過程中，不依據《大清會典》及慈禧太后懿旨的現象也是重要的要素。

本報告擬闡明清末的政治決策過程，並盼對釐清清朝的政權結構能有裨益。